

Отчет о деятельности комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве за 2016 год

Комитет по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области продолжил свою работу в соответствии с Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, в рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ и плана своей работы на 2016 год. Комитет осуществляет полномочия в следующих направлениях и сферах деятельности:

- охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности;

- охрана озера Байкал;

- лесные отношения;

- охрана и использование объектов животного мира;

- земельные отношения, в том числе земли сельскохозяйственного назначения;

- создание и обеспечение охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, порядок определения особо охраняемых природных территорий местного значения;

- обеспечение охраны исконной среды обитания коренных и малочисленных народов, проживающих на территории области;

- государственная поддержка сельскохозяйственного производства;

- государственная поддержка пищевой и перерабатывающей промышленности;

- ветеринария;

- садоводство и огородничество.

За отчетный период проведено 14 заседаний комитета, на которых рассмотрено 52 вопроса.

Внесено на рассмотрение сессии Законодательного Собрания Иркутской области 29 вопросов.

Комитетом рассмотрено 7 проектов законов Иркутской области.

В части взаимодействия с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации комитетом вынесены на рассмотрение сессий Законодательного Собрания Иркутской области отзывы на проекты федеральных законов и обращения:

- отзыв на проект федерального закона № 1052856-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (в части совершенствования правового регулирования отношений, возникающих при ведении гражданами садоводства, огородничества и дачного хозяйства), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкиным С.Е., Васильевым В.А., Шакумом М.Л., Валенчуком О.Д., Панковым Н.В., Поповым С.А.;

– отзыв на проект федерального закона № 1010220-6 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О личном подсобном хозяйстве» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, внесенный Думой Ставропольского края»;

– отзыв на проект федерального закона № 1059594-6 «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (в части общественного экологического контроля), внесенный Самарской Губернской Думой;

– отзыв на проект федерального закона № 1098517-6 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части уточнения состава объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня на Байкальской природной территории)», внесенный депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Ю. Теном;

– отзыв на проект федерального закона № 1126692-6 «О внесении изменений в статьи 29¹ и 77 Лесного кодекса Российской Федерации» (в части заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины сельскохозяйственными товаропроизводителями), внесенный Законодательным Собранием Красноярского края;

– обращение Законодательного Собрания Приморского края к Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Нарышкину С.Е. и Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. по вопросу реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами производства и потребления;

– обращение Законодательного Собрания Иркутской области к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Слипенчуку М.В., Тену С.Ю., Сибегатуллину Ф.С., Васильеву Н.И.,

Огулю Л.А., Курдюмову А.Б., Тумусову Ф.С., Василенко А.Б., Омельченко В.В., Яшину М.Е., Эму Ю.П., Карпову А.Е., Лебедеву О.В., Водолацкому В.П., Гаджиеву М.Т., членам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Тулохонову А.К., Жамсуеву Б.Б., Мартынову И.А. о внесении изменений в федеральное законодательство в части проведения федеральной экологической экспертизы на Байкальской природной территории;

– обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Федеральному Собранию Российской Федерации, Совету при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства о необходимости совершенствования федерального законодательства в сфере отлова и содержания безнадзорных животных;

– обращение Законодательного Собрания Иркутской области в Правительство Российской Федерации о софинансировании мероприятий по модернизации систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод из федерального бюджета в соответствии с федеральной целевой программой

«Чистая вода» на 2011 - 2017 годы, использовании поверхностных вод для водоснабжения в Прибайкалье;

– обращение Законодательного Собрания Иркутской области к Председателю Правительства Российской Федерации Медведеву Д.А. о защите прав собственников дачных и садоводческих земельных участков.

Подготовлены проекты постановлений Законодательного Собрания Иркутской области:

– «Об областной государственной поддержке личных подсобных хозяйств в муниципальных образованиях Иркутской области, пострадавших от засухи».

Данный проект рассмотрен и принят на 35-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

– «О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Саидовой О.В. (КПРФ) к Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. «О регулировании численности объектов животного мира» (о снятии с контроля данного обращения). Данный проект рассмотрен, и принят на 36-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

– «О депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконной заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании (о снятии с контроля данного обращения). Данный проект рассмотрен, и принят на 38-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

– по Муниципальному часу «Повышение эффективности использования земель, находящихся в муниципальной собственности, как одно из условий увеличения доходной части местных бюджетов». Данный проект рассмотрен, и принят на 43-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

– «О депутатском запросе группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Д.Ф. Мезенцеву «Об обеспечении интересов населения Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» (о снятии с контроля данного обращения).

Данный проект рассмотрен и принят на 46-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Подготовлена и представлена на сессию Законодательного Собрания Иркутской области информация:

– о депутатском запросе депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А. (4 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О законности рубки лесных насаждений в пойме реки Кая у СНТ «Изумруд» (4 км Мельнично-падского тракта)». Рассмотрена и принят на 38-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области;

– информация «О рекомендациях круглого стола на тему «Обеспечение внутреннего рынка отечественным продовольствием». Рассмотрена и принята на 39-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области.

Из наиболее значимых законов Иркутской области можно отметить следующие:

– «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»;

– «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области»;

– «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области».

За отчетный период принято 7 законов Иркутской области в окончательном чтении.

За отчетный период принято 15 постановлений Законодательного Собрания Иркутской области.

В 2016 году проведено 18 рабочих совещаний и 3 заседания рабочих групп, где рассматривались следующие вопросы:

– отзыв на проект федерального закона № 889726-6 «О внесении изменений в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «Об охране озера Байкал» (в целях установления особого режима хозяйственной деятельности в границах водоохранной зоны озера Байкал), внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Слипичуком М.В., Кузиным С.П., Пономаревым А.Н., Максаковой-Игенбергс М.П., Вороненковым Д.Н., Карповым А.Е., Теном С.Ю., Афонским В.И., Омельченко В.В., Матхановым И.Э., Поддубным С.А., Шингаркиным М.А., Сибагатуллиным Ф.С., Родниной И.К., Заполевым М.М., Лебедевым О.В., Карловым Г.А., Огулем Л.А., Водолацким В.П., Гаджиевым М.Т., Абубакировым Р.Ф., Петровым Ю.А., Эмом Ю.П., Вострецовым С.А.;

– законопроект «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», а также обсуждение вопросов, связанных с его реализацией (в министерстве сельского хозяйства Иркутской области);

– о ходе реализации Законов Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области» и от 7 октября 2009 года № 67/33-оз «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области»;

– депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконной заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании»;

- о принятых мерах по реализации Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»;
- проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»;
- с целью приведения в соответствие с федеральным законодательством законов об отлове и содержании безнадзорных собак и кошек и устранения замечаний, высказанных к проекту закона, рассмотрение и обсуждение предложенных поправок;
- проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области»;
- проект закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» во 2-м чтении;
- в рамках подготовки к рассмотрению проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, а также предложений по внесению изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы;
- в рамках подготовки к рассмотрению проекта областного бюджета на 2017 год и плановый период 2018 – 2019 годов, а также предложений по внесению изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014 – 2018 годы и подпрограммы «Чистая вода» на 2014 - 2018 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы;
- таблицы поправок к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области»;
- о статусе земель Прибайкальского национального парка;
- о строительстве и ремонте объектов культуры в Усть-Ордынском Бурятском округе в 2017 году;
- использование муниципальными образованиями песчано-гравийной смеси (далее ПГС) в рамках средств дорожного фонда. Пресечение незаконной добычи ПГС на территории муниципальных образований;
- о подготовке проекта технического задания на оказание услуг по отлову, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек на территории муниципальных образований в 2017 году.

Заседания рабочих групп:

– для выборочной проверки содержания безнадзорных собак и кошек в специальных питомниках Иркутской области;

– таблицы поправок, поступивших от Губернатора Иркутской области С.Г. Левченко, к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», принятом в 1-м чтении Законодательным Собранием Иркутской области;

– таблицы поправок к проекту закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области», принятом в 1-м чтении Законодательным Собранием Иркутской области.

Законодательная инициатива депутатов Законодательного Собрания Иркутской области – членов комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области:

– проект закона Иркутской области о внесении изменений в Закон Иркутской области «Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» - внесена законодательная инициатива депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р., Габовым Р.Ф. и Бухановым В.В.

В течение года членами комитета внесено 14 поправок к проектам законов Иркутской области, из них 3 индивидуальные поправки, внесенные заместителем председателя Законодательного Собрания Иркутской области, председателем комитета по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области Алдаровым К.Р.

Председатель комитета К.Р. Алдаров принял участие в выездных мероприятиях:

– в г. Москве: в Министерстве образования и науки Российской Федерации по вопросу развития высшей школы Иркутской области;

– в г. Москве: в парламентских слушаниях на тему «Законодательное обеспечение реализации поручений Президента Российской Федерации, направленных на развитие отечественного рыбохозяйственного комплекса»;

– в г. Якутске: в парламентских мероприятиях по вопросам законотворчества, обмена опытом в области законотворческой деятельности по осуществлению правового регулирования сферы межнациональных отношений, по законодательству, формированию основ эффективной системы природопользования, развитию агропромышленного комплекса, транспортной инфраструктуры регионов в рамках Соглашения между Государственным Собранием (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Законодательным Собранием Иркутской области;

– в с. Еланцы: в семинаре с депутатами районных дум и дум поселений Ольхонского, Иркутского, Слюдянского районов;

– в г. Москве: в Министерстве образования и науки Российской Федерации в заседании рабочей группы по выработке предложений по

развитию сети образовательных организаций высшего образования и их филиалов на территории Иркутской области;

- в п. Бохан Боханского района в областном культурно-спортивном празднике Сур-Харбан;

- в Республике Бурятия, г. Улан-Удэ: в XII Международном всебурятском фестивале «Алтаргана – 2016»;

- в заседании Координационного совета по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан Иркутской области;

- в г. Ялта в шестом выездном заседании Федерального экологического совета при Минприроды России на тему «Основные направления развития системы экологического мониторинга»;

- в п. Усть-Ордынский семинар с депутатами муниципальных образований «Эхирит-Булагатский район», «Баяндаевский район», «Боханский район», «Осинский район»;

- в г. Москве в парламентских слушаниях на тему «О проекте федерального закона № 1160742-6 «О садоводстве, огородничестве и дачном хозяйстве и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- в г. Москве в парламентских слушаниях по актуальным проблемам использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов и путях их решения;

- в г. Москве в парламентских слушаниях на тему «Благоустройство общественных пространств в административных центрах субъектов Российской Федерации».

В рамках работы Общественного Совета при Законодательном Собрании Иркутской области комитетом подготовлены и рассмотрены вопросы:

- об организации закупок и переработки дикорастущих плодов и ягод;
- о мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по координации действий пресечения незаконного оборота древесины;

- о реализации подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы в соответствии со Стратегией устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года;

- об экологических проблемах обеспечения социально-экономического развития Байкальской природной территории.

В рамках работы Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области в режиме видеоконференции подготовлены и рассмотрены вопросы:

– о реализации Закона Иркутской области от 11 ноября 2011 года № 109-ОЗ «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области»;

– о реализации Закона Иркутской области от 7 октября 2009 года № 67/33-ОЗ «Об исключительных случаях заготовки древесины на основании договоров купли-продажи лесных насаждений в Иркутской области».

В 2016 году проведены следующие мероприятия:

– круглый стол на тему «Обеспечение внутреннего рынка отечественным продовольствием»;

– круглый стол на тему «Основные направления развития агропромышленного комплекса Иркутской области в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Иркутской области до 2030 года»;

– Муниципальный час на тему «О состоянии дел по обеспечению населения Иркутской области питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности»;

– Муниципальный час на тему «Повышение эффективности использования земель, находящихся в муниципальной собственности, как одно из условий увеличения доходной части местных бюджетов»;

– Правительственный час на тему «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области, по повышению эффективности использования лесных ресурсов, увеличению доходов областного бюджета за счет платежей за использование лесов».

В 2016 году комитет проводил работу по следующим депутатским запросам:

– депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Саидовой О.В. (КПРФ) к Губернатору Иркутской области Ерощенко С.В. «О регулировании численности объектов животного мира».

Члены комитета заслушали и обсудили информацию службы по охране и использованию животного мира Иркутской области по депутатскому запросу. По окончании рассмотрения депутатского запроса члены комитета предложили депутатский запрос снять с контроля. Депутатский запрос с контроля снят;

– депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Сагдеева Т.Р. (12 изб. окр.) к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. и начальнику ГУ МВД России по Иркутской области Обухову А.А. «О незаконной заготовке и обороте древесины на территории Нижнеудинского района, в том числе в Алзамайском муниципальном образовании».

Члены комитета заслушали и обсудили информацию агентства лесного хозяйства Иркутской области, министерства экономического развития Иркутской области по депутатскому запросу. По окончании рассмотрения депутатского запроса члены комитета предложили депутатский запрос снять с контроля. Депутатский запрос с контроля снят.

Членами комитета предложено:

1. Органам местного самоуправления муниципального образования «Нижнеудинский район», Алзамайского муниципального образования в рамках решения вопросов местного значения по содействию развития малого и среднего предпринимательства, созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства постоянно взаимодействовать с министерством экономического развития Иркутской области в вопросах внедрения инвестиционных проектов по переработке лесных отходов, созданию иных производств на территории муниципальных образований.

2. Министерству экономического развития Иркутской области продолжить работу по реализации инвестиционных проектов, направленных на создание новых рабочих мест на территории муниципального образования «Нижнеудинский район», Алзамайского муниципального образования;

– депутатский запрос группы депутатов Законодательного Собрания Иркутской области к Губернатору Иркутской области Д.Ф. Мезенцеву «Об обеспечении интересов населения Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС».

Члены комитета заслушали и обсудили информацию министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области по депутатскому запросу. По окончании рассмотрения депутатского запроса члены комитета предложили депутатский запрос снять с контроля. Депутатский запрос с контроля снят.

Членами комитета предложено:

1. Правительству Иркутской области продолжить работу по санитарной очистке населенных пунктов, расположенных в зоне влияния Богучанской ГЭС, по переселению оставшихся граждан и проведение других мероприятий.

2. Комитету по законодательству о природопользовании, экологии и сельском хозяйстве Законодательного Собрания Иркутской области заслушать во втором квартале 2017 года информацию по выполнению вышеуказанных мероприятий министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;

– депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А. (4 изб. окр.) к прокурору Иркутской области Мельникову И.А. «О законности рубки лесных насаждений в пойме реки Кая у СНТ «Изумруд» (4 км Мельнично-падского тракта)».

После рассмотрения запроса комитетом подготовлена информация и представлена на заседание сессии Законодательного Собрания Иркутской области. Депутатский запрос остается на контроле комитета.

По реализации положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на комитете рассмотрен вопрос «Вовлечение в оборот неиспользуемых пахотных земель». По окончании заседания комитета приняты рекомендации министерству сельского хозяйства Иркутской области, министерству финансов Иркутской области.

В рамках контрольной деятельности на комитете заслушана информация:

– «О ходе исполнения Законов Иркутской области «Об отлове, транспортировке и передержке безнадзорных собак и кошек в Иркутской области», а также информация «О ходе исполнения Закона Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными областными государственными полномочиями в сфере обращения с безнадзорными собаками и кошками в Иркутской области», «О порядке и нормативах заготовки гражданами древесины для собственных нужд в Иркутской области».

На комитете также заслушана информация о ходе исполнения подпрограмм государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы:

- «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)»;
- «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области»;
- «Развитие молочного животноводства в Иркутской области».

В соответствии с протокольным поручением сессии Законодательного Собрания Иркутской области в рамках рассмотрения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» от 30 июня 2016 года № 17 создана рабочая группа для выборочной проверки содержания безнадзорных кошек и собак в специальных питомниках Иркутской области.

В рамках работы комитета создана рабочая группа для работы над проектом закона Иркутской области «Об отдельных вопросах в сфере заготовки и оборота древесины на территории Иркутской области» во 2-м чтении.