

## **Информационное взаимодействие налоговых органов и муниципальных образований**

Налоговые органы, являясь администратором налоговых платежей, осуществляют в соответствии с законодательством Российской Федерации контроль правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, начисление, учет, взыскание и принятие решений о возврате (зачете) излишне уплаченных платежей в бюджет. Кроме того, в соответствии с приказами Министерства финансов РФ от 21.12.2005 № 152н, от 08.12.2006 № 168н, от 24.08.2007 № 74н и от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в рамках бюджетного процесса администраторы осуществляют мониторинг, контроль, анализ и прогнозирование поступлений в бюджетную систему.

Федеральными законами от 04.07.2003 № 95-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определено, что территориальные налоговые органы ведут учет налогоплательщиков по каждому муниципальному образованию и представляют финансовым органам субъектов и муниципальных администраций информацию о начислении и об уплате налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования.

В рамках реализации положений данных законов 12 августа 2004 года принято постановление Правительства № 410 «О порядке взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления с территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области налогов и сборов». Этим постановлением утверждены соответствующие Правила взаимодействия. Согласно данным правилам установлен перечень информации, который предполагает, что кроме начисленных и уплаченных сумм, определенных вышеназванными законами, передаваемая от налоговых органов информация должна содержать сведения о суммах задолженности, недоимки, отсроченных (рассроченных), реструктуризированных и приостановленных к взысканию налогов и сборов, пеней и штрафов в целом по соответствующим видам налогов, сборов и иным обязательным платежам, контролируемым налоговыми органами. Таким образом, направляемая в адрес администраций информация дает полное представление о налоговой базе территории, уровне собираемости налогов и сборов в бюджетную систему и, следовательно, содержит все необходимые данные для осуществления прогноза поступлений платежей на очередной финансовый год.

Порядок обмена информацией определен совместным Приказом МФ РФ и ФНС РФ от 25.02.2005 № 28н и САЭ-3-10/58 и Типовым регламентом приема и передачи данных по каналам связи и на электронных носителях информации в целях обеспечения взаимодействия территориальных органов ФНС России и органов местного самоуправления от 27.01.2006. В соответствии с последним документом между территориальными налоговыми органами и местными администрациями заключены соглашения о взаимодействии, которые предусматривают процедуру передачи информации. Информация о начисленных и уплаченных суммах, а также сложившейся задолженности представляется в целом по виду налога без разбивки по уровням бюджетной системы (в соответствии с порядком учета, принятом в налоговых органах).

Финансовым органам передаются сведения о налогах и сборах, зачисляемых в доход бюджета субъекта РФ и бюджеты муниципальных образований.

Информация передается агрегировано или обезличенно, т.е. без указания ИНН организации (физического лица), КПП организации, наименования организации или ФИО физического лица.

Единый информационный массив содержит данные всех налогоплательщиков, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования в текущем году, в том числе состоящих на учете в МРИ ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам, если таковые имеются.

**Начинали мы с передачи информации на магнитных носителях, на сегодня наш регион в 15-ти передовых по России, так как совместно с Минфином области мы смогли реализовать проект по предоставлению этой информации через сайт Министерства.**

Кроме этого, уже 10 лет (с 2007 года) рамках реализации Соглашений по информационному взаимодействию мы предоставляем в администрацию области в разрезе муниципальных образований, а также муниципальные администрации отчеты о налоговой базе по налогам, формирующим бюджеты как региона, так и муниципальных образований. Это отчеты по единому налогу на вмененный доход, сельхозналогу, местным налогам (земельному и имуществу физлиц) и налогу на доходы физических лиц, по игорному бизнесу, упрощенной системе налогообложения, акцизам на нефтепродукты, имуществу организаций, водным биологическим ресурсам, транспортному налогу, животному миру, налогу на добычу полезных ископаемых, акцизам на пиво и алкогольную продукцию. Не все эти налоги поступают в настоящее время в бюджеты вашего уровня, и не все они актуальны для нашего региона в силу незначительных объемов, вместе с тем у вас будет возможность видеть ваш налоговый потенциал более полно. Отчеты (и не только о базе налогообложения) размещаются на нашем официальном сайте, вы можете независимо от финансовых органов знакомиться и применять в работе данные этих отчетов.

В 2013 году Российский Минфин сделал, на мой взгляд, потрясающий подарок всем финансовым органам. Это приказ от 18.12.2013 № 125н «Об утверждении порядка учета федеральным казначейством поступлений в бюджетную систему Российской Федерации и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации». Согласно главе 6-ой этого приказа «при поступлении в орган Федерального казначейства письменного запроса от финансового органа и при наличии между ним и органом Федерального казначейства электронного документооборота органом Федерального казначейства направляется финансовому органу Сводная ведомость поступлений, подлежащих перечислению в бюджеты.

Финансовому органу также направляются Сведения о поступивших от юридических лиц платежах, *по форме согласно приложению N 26 к настоящему Порядку.*

Коллеги из Управления Федерального казначейства дали мне информацию о том, что с 2016 года все муниципальные образования такую информацию получают. Разница только в периодичности представления (одни МО – ежедневно, другие – ежемесячно).

Многих интересует вопрос предоставления информации о задолженности по конкретным плательщикам с указанием их наименований, ИНН и других идентификационных признаков.

По этому вопросу могу пояснить позицию Федеральной налоговой службы.

Федеральным законом от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» определено, что обладатель информации при осуществлении своих прав обязан соблюдать права и законные интересы иных лиц; принимать меры по защите информации; ограничивать доступ к информации, если такая обязанность установлена федеральными законами.

В соответствии с пунктом 1 статьи 102 Налогового кодекса РФ налоговую тайну составляют любые полученные налоговым органом сведения о налогоплательщике, за исключением следующих:

1) являющихся общедоступными, в том числе ставших таковыми с согласия их обладателя - налогоплательщика. Такое согласие представляется по выбору налогоплательщика в отношении всех сведений или их части, полученных налоговым органом, по форме, формату и в порядке, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным по контролю и надзору в области налогов и сборов;

2) об идентификационном номере налогоплательщика;

3) о нарушениях законодательства о налогах и сборах (в том числе суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам при их наличии) и мерах ответственности за эти нарушения;

4) предоставляемых налоговым (таможенным) или правоохранительным органам других государств в соответствии с международными договорами (соглашениями), одной из сторон которых является Российская Федерация

5) предоставляемых избирательным комиссиям в соответствии с законодательством о выборах по результатам проверок налоговым органом сведений о размере и об источниках доходов кандидата и его супруга, а также об имуществе, принадлежащем кандидату и его супругу на праве собственности;

6) предоставляемых в Государственную информационную систему о государственных и муниципальных платежах, предусмотренную Федеральным законом от 27 июля 2010 года N 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг";

7) о специальных налоговых режимах, применяемых налогоплательщиками, а также об участии налогоплательщика в консолидированной группе налогоплательщиков;

8) предоставляемых органам местного самоуправления (органам государственной власти городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) в целях осуществления контроля за полнотой и достоверностью информации, представленной налогоплательщиками местных сборов, для расчета сборов, а также о суммах недоимки по таким сборам;

9) о среднесписочной численности работников организации за календарный год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 настоящей статьи (т.е. если налогоплательщик разрешил эти сведения предоставлять);

10) об уплаченных организацией в календарном году, предшествующем году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 настоящей статьи, суммах налогов и сборов (по каждому налогу и сбору) без учета сумм налогов (сборов), уплаченных в связи с ввозом товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза, сумм налогов, уплаченных налоговым агентом, о суммах страховых взносов;

11) о суммах доходов и расходов по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности организации за год, предшествующий году размещения указанных сведений в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с пунктом 1.1 настоящей статьи;

12) о постановке на учет в налоговых органах иностранных организаций в соответствии с пунктом 4.6 статьи 83 настоящего Кодекса.

13) о постановке на учет в налоговых органах физических лиц в соответствии с пунктом 7.3 статьи 83 настоящего Кодекса.

При этом

*Сведения о суммах недоимки и задолженности по пеням и штрафам (по каждому налогу и сбору, страховому взносу), налоговых правонарушений и мерах ответственности за их совершение) и численности, налогах и доходах/расходах размещаются в форме открытых данных на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", за исключением сведений об организации, составляющих государственную тайну. Сведения, подлежащие размещению, по запросам не представляются, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.*

Сроки и период размещения сведений, указанных в абзаце первом настоящего пункта, порядок их формирования и размещения утверждены приказом ФНС России от 29.12.2017 № ММВ-7-14/729@ «Об утверждении сроков и периода размещения, порядка формирования и размещения на официальном сайте Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений, указанных в пункте 1 статьи 102 Налогового кодекса Российской Федерации». Первое размещение на сайте ФНС России планируется 25 июля 2017 года.

Налоговая тайна не подлежит разглашению налоговыми органами, их должностными лицами и привлекаемыми специалистами, экспертами, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

К разглашению налоговой тайны относится, в частности, использование или передача другому лицу производственной или коммерческой тайны налогоплательщика, ставшей известной должностному лицу налогового органа, привлеченному специалисту или эксперту при исполнении ими своих обязанностей.

Таким образом, органы ФНС России ограничены в представлении органам государственной власти сведений о конкретных налогоплательщиках.

Решением этого вопроса может стать взаимодействие налоговиков и муниципалитетов в рамках межведомственных комиссий, созданных практически повсеместно.

Обращаю ваше внимание на то, что Уголовный кодекс предусматривает серьезную ответственность за нарушение налоговой тайны.

Так, статья 183 «Незаконные получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну» гласит: «Собирание сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну...наказывается штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года, либо исправительными работами на срок до одного года, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

Незаконные разглашение или использование сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну, без согласия их владельца лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, - наказываются штрафом в размере до одного миллиона рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до двух лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет, либо лишением свободы на тот же срок».

Всё это рассказываю вам, уважаемые депутаты, чтобы вы представляли какой информацией обладают ваши финансовые органы, какой могут обладать, а какую не получают ни в коем случае.

В заключении хочу сказать, что перечень налогов, формирующих бюджеты муниципальных образований, и нормативы зачислений устанавливает глава 9 «Доходы

местных бюджетов» Бюджетного кодекса Российской Федерации и региональный Закон «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (на сегодня это Закон от 22.10.2013 № 74-оз).

Согласно указанным нормативным актам в 2017 году налоговые доходы муниципальных образований сформируют единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (30% от объема уплаченного налога передаёт в бюджеты мунообразований как раз Закон 74-оз и передача этого объема доходов при всех прочих равных условиях должна увеличить бюджеты муниципальных образований на 1 миллиард 300 миллионов рублей); единый сельскохозяйственный налог; единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности; налог, взимаемый в связи с применением патентной системы; налог на доходы физических лиц, в том числе уплачиваемый иностранными гражданами в виде фиксированного платежа; налог на имущество физических лиц и земельный налог.

В соответствии со статьёй 172 Бюджетного кодекса составление проекта бюджета муниципального образования основывается на:

положениях послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, определяющих бюджетную политику в стране;

основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации;

**прогнозе социально-экономического развития;**

бюджетном прогнозе на долгосрочный период;

государственных (муниципальных) программах.

У нас бывали годы, когда мы наблюдали неисполнение доходных частей бюджетов мунообразований, обусловленное завышенными, не соответствующими экономической и социальной ситуации ожиданиями. Обратите, пожалуйста, внимание на то, что утверждая бюджет вы, прежде всего, должны понимать как будет развиваться ваша территория, тогда и бюджет будет принят реальный.

---

В соответствии с п. 9 ст. 6, Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" предоставление содержащихся в государственных реестрах сведений, включая сведения о конкретных юридическом лице и индивидуальном предпринимателе, органам государственной власти, иным государственным органам, судам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления, Банку России, нотариусам осуществляется в форме электронного документа.

**Форма и порядок** предоставления указанных в настоящем пункте сведений устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно п. 13 Приказа Минфина России от 18.02.2015 N 25н "Об утверждении Порядка ведения Единого государственного реестра юридических лиц и Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей, исправления технической ошибки в записях указанных государственных реестров, предоставления содержащихся в них сведений и документов органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов, органам местного самоуправления и судам" предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП сведений органам государственной власти, иным государственным органам, органам государственных внебюджетных фондов,

органам местного самоуправления, судам осуществляется:

1) при предоставлении сведений о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе:

на электронных носителях, либо по адресу электронной почты, указанному в запросе о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, либо с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы (при наличии технической возможности), - в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, в виде выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП по форме согласно [приложению N 2](#) или [приложению N 3](#) к Административному регламенту предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15 января 2015 г. N 5н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 12 мая 2015 г., регистрационный номер 37242), или в виде справки об отсутствии запрашиваемой информации (в случае отсутствия в ЕГРЮЛ или ЕГРИП запрашиваемых сведений или невозможности определить конкретное юридическое лицо либо конкретного индивидуального предпринимателя ввиду отсутствия в запросе о предоставлении сведений предусмотренных [подпунктом 1 пункта 17](#) настоящего Порядка сведений);

с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия;

2) при предоставлении содержащихся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП сведений о юридических лицах или индивидуальных предпринимателях (за исключением сведений о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе):

на электронных носителях в виде файлов установленного Федеральной налоговой службой формата, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, содержащих сведения о юридических лицах или индивидуальных предпринимателях, внесенные в ЕГРЮЛ или ЕГРИП за период с начала формирования ЕГРЮЛ (с 1 июля 2002 года) или ЕГРИП (с 1 января 2004 года) до даты предоставления сведений, или за период, указанный в запросе о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ или ЕГРИП, но не менее чем за 14 дней (в случае предоставления обновленных сведений). Указанные файлы упаковываются стандартной программой-упаковщиком в архивный файл (архивные файлы);

с использованием Интернет-технологий посредством предоставления доступа к разделам сайта Федеральной налоговой службы в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащим сведения ЕГРЮЛ или ЕГРИП, за исключением сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с [пунктом 1 статьи 6](#) Федерального закона от 8 августа 2001 г. N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (номер, дата выдачи и наименование органа, выдавшего документ, удостоверяющий личность физического лица). Доступ осуществляется в виде абонентского обслуживания указанного в запросе о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП, количества рабочих мест с использованием предоставленных атрибутов доступа на постоянной основе (без ограничения срока) на основании однократно представленного запроса.

В настоящий момент 22 МО имеют право получения сведений в соответствии с вышеуказанным порядком.