

Рекомендации
по итогам проведения видеоконференции на тему
«Практика применения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд»

25 апреля 2017 года

г. Иркутск

По итогам обсуждения вопроса применения на практике органами местного самоуправления при осуществлении муниципальных заказов Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участники видеоконференции рекомендуют:

Министерству по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – министерство):

- в целях информирования органов местного самоуправления об изменениях законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд организовывать и проводить вебинары для органов местного самоуправления не реже трех раз в год.

Органам местного самоуправления (заказчикам):

1. Усилить контроль за:

- формированием планов-графиков;
- полнотой и достоверностью информации, размещаемой в единой информационной системе (сведения в извещениях о проведении закупок, реестры контрактов, ежемесячная отчетность);
- обоснованием начальной (максимальной) цены контракта;
- приемкой работ, товаров, услуг и недопущением приемки невыполненных работ, услуг, не поставленных товаров.

2. Учитывая типичные ошибки (перечень прилагается), выявленные отделом программно-аналитического сопровождения и мониторинга министерства при осуществлении мониторинга закупок, размещаемых муниципальными заказчиками Иркутской области на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет», в целях недопущения нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе принять меры по устранению причин допущения таких ошибок и условий, им способствующих, и о принятых мерах сообщать в министерство.

3. Направлять в Законодательное Собрание Иркутской области и министерство свои предложения по совершенствованию законодательства в сфере контрактной системы.

На основании проведенного министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области мониторинга установлено, что типичными нарушениями законодательства в сфере закупок, допускаемыми заказчиками Иркутской области, являются следующие:

1) несоответствие публикуемой информации планам-графикам закупок;

2) в нарушение части 5 статьи 24 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчиком неправомерно выбран способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения открытого конкурса;

3) при подготовке документации об осуществлении закупок заказчиками не учитываются изменения законодательства о контрактной системе, в том числе изменения в статьи 31, 66 Федерального закона № 44-ФЗ, внесенные Федеральными законами от 4 июля 2014 года № 140-ФЗ, от 31 декабря 2014 года № 498-ФЗ, от 13 июля 2015 года № 227-ФЗ (в документации об осуществлении закупки заказчиками устанавливаются требования к участникам закупки – правомочность участника закупки заключать контракт, обязанность участника закупки указывать в первой части заявки на участие в электронном аукционе сведения о наименовании места происхождения товара или наименовании производителя товара, а не о наименовании страны происхождения товара; отсутствие требования к участникам закупки о том, что участник не должен являться офшорной компанией);

4) в нарушение пунктов 3, 4, 5 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупках не содержит дату и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дату окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона либо указанные даты в документации о проведении электронного аукциона не соответствуют информации, установленной в извещении о закупке на официальном сайте;

5) в нарушение частей 2, 3 статьи 63, части 1 статьи 74 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком неправомерно сокращен срок окончания подачи заявок, срок публикации извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте до даты окончания срока подачи заявок составляет менее 7 или 15 дней, извещение о проведении запроса котировок размещено в единой информационной системе в сфере закупок в сети «Интернет» (далее – ЕИС) в срок менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока представления котировочных заявок;

6) в нарушение части 1 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ в извещении и документации об осуществлении закупки указаны различные

сроки поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), что не позволяет участникам закупки надлежащим образом сформировать заявку;

7) в нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ извещения о проведении закупок и документация о закупке не содержат требования, предъявляемые к участникам аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1 и частью 2 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, либо указанные требования установлены неправомерно. Например, дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 года № 99; наличие у участника закупки копии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией; при осуществлении закупки на выполнение кадастровых работ – наличие квалификационных аттестатов кадастровых инженеров; наличие лицензии в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

8) в нарушение статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке не содержит обоснование начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК). Также обоснование НМЦК в составе документации об осуществлении закупки не содержит указания на метод формирования цены контракта, не содержит расчет либо расчет НМЦК производится с нарушением требований законодательства, в расчете используется неоднородная совокупность значений выявленных цен (коэффициент вариации цены составляет более 33 %). Необоснованное завышение цены контракта при осуществлении закупок товаров, работ, услуг вследствие неправильного расчета обоснования НМЦК приводит к неэффективному использованию бюджетных средств. Расчет НМЦК производится по общей стоимости, а не за единицу товара;

9) в документации о проведении закупки не установлен запрет на выполнение работ и оказание услуг на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируруемыми гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 года № 1457 «О перечне отдельных видов работ (услуг), выполнение (оказание) которых на территории Российской Федерации организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, а также организациями, контролируемым гражданами Турецкой Республики и (или) организациями, находящимися под юрисдикцией Турецкой Республики, запрещено»;

10) в нарушение статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 года № 832 «Об ограничениях допуска отдельных видов пищевых продуктов,

происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» извещение о закупке не содержит ограничение допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств;

11) в нарушение части 8 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ в случае если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства, социально ориентированной некоммерческой организацией (далее – соответственно СМП, СОНО), включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта более чем в течение 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

12) заказчиком в извещении о проведении закупки в рамках одной процедуры устанавливаются участникам закупки все преимущества, предусмотренные частью 4 статьи 27 Федерального закона № 44-ФЗ, в то время как учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы не могут являться СМП, поскольку не соответствуют критериям, установленным для таких субъектов Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», и не могут являться СОНО, так как не осуществляют виды деятельности, указанные в части 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Указанные действия заказчиков нарушают права учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы и приводят к необоснованному ограничению числа участников закупки, что противоречит принципу обеспечения конкуренции (часть 2 статьи 8 Федерального закона № 44-ФЗ);

13) в нарушение требований части 15 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ заказчик одновременно установил преимущества для участников закупки в соответствии с положениями статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ и размер обеспечения заявки свыше 2 % НМЦК;

14) в нарушение части 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ в документации об осуществлении закупки все показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям, указаны в конкретных значениях, без использования максимальных и (или) минимальных значений или значений, находящихся в диапазоне;

15) в нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация об аукционе в электронной форме, проекты муниципальных контрактов, являющихся неотъемлемой частью документации, содержат сведения о наименовании страны производителя товара – Россия, конкретную торговую марку товара;

16) в извещении о проведении запроса котировок заказчик предусмотрел возможность подачи заявок на участие в определении

поставщика (подрядчика, исполнителя) путем электронного документа через ЕИС либо в форме электронного документа по адресу электронной почты. При этом возможность подачи через ЕИС заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и окончательных предложений в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2015 № 36 «О порядке и сроках ввода в эксплуатацию единой информационной системы в сфере закупок» должна быть обеспечена не позднее 1 января 2017 года, а также в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ возможность подачи заявок посредством электронной почты не предусмотрена;

17) в нарушение заказчиками требований частей 5, 6, 7, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в проекте контракта не установлен размер пени, определенный в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом», в случае просрочки исполнения сторонами обязательств по контракту, а также размер штрафа за неисполнение и ненадлежащее исполнение заказчиком, поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, либо заказчиком устанавливается ненадлежащий размер штрафа, пени, противоречащий порядку, установленному вышеуказанным постановлением;

18) в нарушение части 6 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиками в извещениях о закупке, информационной карте документации о закупке, проекте муниципального контракта устанавливаются разные размеры обеспечения исполнения контракта. Кроме того, если заказчиком установлены в извещении о закупке и аукционной документации размер обеспечения исполнения контракта, порядок предоставления обеспечения, требования к обеспечению, однако в проекте муниципального контракта, являющегося частью документации, указанные сведения отсутствуют, это влечет нарушение части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ. Также, в проекте муниципального контракта заказчиком не устанавливается срок возврата подрядчику, исполнителю денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта в соответствии с частью 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ;

19) в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ в ЕИС в разделе «Результаты определения поставщика», во вкладке «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» информация о контракте по закупке отсутствует.