

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Совета Законодательного Собрания Иркутской области по  
взаимодействию с представительными органами муниципальных  
образований Иркутской области по итогам проведения дискуссионной  
площадки дискуссионной площадки  
«Социальное предпринимательство: виды деятельности и развитие»

26 апреля 2019 года

г. Иркутск,  
ул. Байкальская, 279,  
Байкал Бизнес Центр

Термин «социальное предпринимательство» в последние годы активно употребляется в приказах Министерства экономического развития Российской Федерации.

В конце 2014 года принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 года № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году» (в настоящее время признано утратившим силу), в котором впервые закрепилось понятие «социальное предпринимательство».

В Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р, субъекты социального предпринимательства выделены в отдельную категорию малого и среднего предпринимательства.

Доля муниципальных районов и городских округов, реализующих меры по поддержке социального предпринимательства, как показатель используется для расчета рейтинга субъектов Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 июня 2017 года № 1284-р).

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № 67 утверждены требования к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с указанным приказом предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятия по созданию и (или)

развитию центров инноваций социальной сферы как юридических лиц или структурных подразделений юридических лиц, которые относятся к инфраструктуре поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленной на оказание консультационной поддержки, и одним из учредителей которых является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, для оказания информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки субъектам социального предпринимательства.

Следующий шаг – законодательное закрепление этого термина.

Правительство Российской Федерации внесло в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) проект федерального закона № 620203-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (в части закрепления понятий «социальное предпринимательство», «социальное предприятие»).

5 марта 2019 года Государственная Дума на пленарном заседании приняла в первом чтении указанный проект федерального закона.

В законопроекте социальное предпринимательство выделяется как отдельная приоритетная область деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), определяются понятие «социальное предприятие», специальные формы и виды поддержки социальных предприятий.

Согласно законопроекту социальное предпринимательство определяется как деятельность, направленная на достижение общественно полезных целей, способствующих решению социальных проблем граждан и общества, при осуществлении которой выполняются следующие условия.

Так, в качестве критериев отнесения субъектов МСП к социальным предприятиям предусматривается использование одного из следующих критериев:

- субъект МСП обеспечивает занятость отдельных категорий граждан (инвалиды, многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей, выпускники детских домов в возрасте до 23 лет, пенсионеры и лица предпенсионного возраста, выпускники детских домов в возрасте до 21 года и т.д.) (далее – социально уязвимые категории граждан), конкретный перечень которых будет установлен актом Правительства Российской Федерации. При этом необходимо отметить, что доля таких работников должна составлять не менее 50 процентов, а доля в фонде оплаты труда – не менее 25 процентов;

- субъект МСП обеспечивает доступ производимых социально уязвимыми категориями граждан товаров (работ, услуг) к рынку сбыта;

- субъект МСП осуществляет деятельность, направленную на производство товаров (работ, услуг), ориентированных на социально

уязвимые категории граждан и их доступность для них в целях преодоления, замещения (компенсации) ограничений жизнедеятельности и направленных на создание им равных с другими гражданами возможностей участия в жизни общества.

Отдельно также выделяется критерий осуществления деятельности субъектом МСП, где благополучателем является общество в целом (конкретные направления деятельности будут установлены Правительством Российской Федерации).

Приоритетной мерой поддержки выделяется обеспечение наличия объектов инфраструктуры в регионах, на базе которых субъекты МСП, осуществляющие деятельность в области социального предпринимательства, смогут получить комплексную поддержку.

Закрепление в законе нового понятия даст возможность государству поддерживать социальное предпринимательство через механизмы государственно-частного партнерства в образовании, культуре, социальной защите и обеспечить условия для доступа таких предпринимателей к госзакупкам.

Следует отметить, что в Иркутской области с 2012 года на базе Иркутского государственного университета открыт центр инноваций социальной сферы. Данный центр реализует проект «Студенческая школа социального предпринимательства» в рамках программы развития студенческих объединений Министерства образования и науки Российской Федерации, основной целью которого является развитие у молодежи знаний, умений и навыков в области социального проектирования, готовности к разработке собственных социальных и социально-предпринимательских проектов.

В целях развития социального предпринимательства постановлением Правительства Иркутской области от 14 апреля 2016 года № 218-пп утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства.

Согласно указанному Положению субсидии предоставляются на осуществление мероприятий по содействию развитию малого и среднего предпринимательства и включают расходы на субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства.

Под субъектами социального предпринимательства понимаются субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на

обеспечение его занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Учитывая изложенное, в целях продвижения и поддержки субъектов социального предпринимательства, проектов в области социального предпринимательства, осуществляемых субъектами малого и среднего предпринимательства, участники дискуссионной площадки рекомендуют:

- создать в Иркутской области центр инноваций социальной сферы, учредителем которого будет являться Иркутская область;
- органам местного самоуправления активизировать работу по поддержке социального предпринимательства.