

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству Законодательного Собрания Иркутской области

Комитет по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству (далее – комитет по бюджету) в отчетный период осуществлял свою деятельность в соответствии с Законом Иркутской области «Об организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области», Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области, планом законопроектных работ Иркутской области на 2014 год, планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2014 год.

Основным направлением деятельности комитета по бюджету является совершенствование бюджетного законодательства, а также регулирование отношений в сфере образования, распределения и использования денежных средств, находящихся в распоряжении органов государственной власти Иркутской области и предназначенных для решения задач, стоящих перед Иркутской областью.

В отчетный период комитетом по бюджету было проведено 17 заседаний, на которых рассмотрено 54 вопроса. На обсуждение заседаний Законодательного Собрания Иркутской области внесено 48 вопросов.

В ходе заседаний Законодательного Собрания Иркутской области принято 2 протокольных поручения, по которым ведется работа в комитете по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области.

Законопроектов включено в план работы – 9.

Принято законопроектов дополнительно к плану – 8.

В отчетный период депутатами была проведена большая работа по рассмотрению и принятию следующих законопроектов:

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (изменения вносились 4 раза);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков»;

- «О признании утратившей силу статьи 13 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»;

- «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации» («О реализации отдельных положений Налогового кодекса Российской Федерации в части особенностей налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов»);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (изменения вносились дважды);

- «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области в связи с внесением изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»;

- «О признании утратившей силу части 1 статьи 3 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»;

- «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»;

- «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2013 год»;

- «О внесении изменения в часть 2 статьи 2 Закона Иркутской области «О транспортном налоге»;

- «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- «О внесении изменений в статью 3 Закона Иркутской области «О транспортном налоге» (законодательная инициатива депутата Законодательного Собрания Иркутской области Дикусаровой Н.И.);

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и об отмене Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

I. Наиболее значимой являлась работа:

1. По Закону Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации».

С 1 января 2014 года вступила в силу глава 3.3 Налогового кодекса Российской Федерации, которая регулирует особенности налогообложения при реализации региональных инвестиционных проектов. После принятия Закона Иркутской области «О реализации отдельных положений главы 3.3

Налогового кодекса Российской Федерации» в окончательном варианте Правительство Иркутской области получило возможность осуществлять отбор новых инвестиционных проектов, которые будут претендовать на льготное налогообложение.

2. В соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области от 7 февраля 2014 года № 87-рп и от 5 августа 2014 года № 635-рп были утверждены графики разработки проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

В соответствии с утвержденными графиками комитетом по бюджету 18 марта 2014 года и 18 сентября 2014 года проведены предварительные рассмотрения основных параметров уточнения областного бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (нулевое чтение).

Необходимость внесения изменений в областной бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов связаны с изменением основных параметров Закона о бюджете, что привело к необходимости внесения изменений в финансовые показатели текстовых статей закона о бюджете, а также в приложения к Закону о бюджете.

Увеличены расходы, носящие первоочередной характер.

В связи с принятием новой государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы.

На реализацию указов Президента Российской Федерации 2012 года в сумме 1 197 004,3 тыс. рублей (1 033 439,2 тыс. рублей – субвенции и субсидии органам местного самоуправления на повышение заработной платы, 158 077,8 тыс. рублей – на строительство дошкольных организаций, 5 487,3 тыс. рублей – на оформление земельных участков, предоставляемых многодетным семьям), предоставление жилья детям-сиротам – в сумме 248 472,2 тыс. рублей, бюджетные инвестиции в объекты социального значения – в сумме 315 358 тыс. рублей и другие первоочередные и социально-значимые расходы.

Для финансового обеспечения реализации новой государственной программы «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014 – 2020 годы произведено перераспределение бюджетных ассигнований с действующих государственных программ Иркутской области, а также предусмотрены дополнительные средства.

3. По Закону Иркутской области «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за 2013 год».

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области за отчетный период исполнены на 23 592 660,8 тыс. рублей.

Налоговые доходы исполнены на 161,6 тыс. рублей:

Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан фонда Иркутской области за отчетный период составили 23 451 657,0 тыс. рублей.

4. По Закону Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год».

Областной бюджет на 2013 год был принят Законом Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», которым были утверждены доходы в сумме 86 105 927,7 тыс. рублей, расходы в сумме 88 061 372,5 тыс. рублей, дефицит областного бюджета в сумме 1 955 444,8 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в 2013 году в областной бюджет вносились изменения Законами Иркутской области от 30 апреля 2013 года № 21-ОЗ, от 18 ноября 2013 года № 94-ОЗ.

Окончательно плановые показатели областного бюджета утверждены в следующих объемах: доходы в сумме 89 375 660,5 тыс. рублей, расходы в сумме 112 613 175,6 тыс. рублей, дефицит областного бюджета в сумме 23 237 515,1 тыс. рублей.

5. По Закону Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

В рамках совместной работы комитета по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области с Правительством Иркутской области по формированию областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в адрес Губернатора Иркутской области Ерощенко С.В. было направлено письмо.

В указанное письмо вошли вопросы, сформированные в ходе встреч депутатов с избирателями, депутатами местного уровня и требующие комплексной проработки, и решения о финансовом обеспечении мероприятий по их реализации.

Закон об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области», а также с учетом положений Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, используемых при составлении Федерального бюджета, Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014 – 2016 годах, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Иркутской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, государственных программ Иркутской области (проектов программ) и иных документов государственного стратегического планирования.

Основные параметры областного бюджета на 2015 год и на плановый период сформированы в следующих объемах:

доходы – 98 766 530,3 тыс. рублей;

расходы – 109 003 667,3 тыс. рублей;

дефицит – 10 237 137,0 тыс. рублей (12,2 %).

В соответствии со статьей 21 Закона Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области» проект закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» был рассмотрен комитетами и комиссиями Законодательного Собрания Иркутской области, затем в очередной раз комитет по бюджету провел публичные слушания по данному проекту закона. В публичных слушаниях, которые состоялись 6 ноября 2014 года, приняли участие представители муниципальных образований Иркутской области, областного объединения профсоюзов, представители Правительства Иркутской области, руководители министерств Иркутской области, представители управления Федеральной налоговой службы по Иркутской области, представители Управления Федерального казначейства по Иркутской области, представители общественных организаций.

Основным вопросом слушаний был доклад министра финансов Иркутской области об основных характеристиках областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. Представители муниципальных образований Иркутской области также высказали свои предложения.

По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» участниками слушаний сформированы замечания и предложения. Указанные замечания и предложения направлены в Правительство Иркутской области. Вся работа по проекту данного закона велась согласно утвержденному графику. В процессе работы депутатами было внесено 27 поправок, вошедших в таблицу поправок.

При принятии областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов в постановление вошел ряд предложений, а именно:

«Продолжить формирование бюджета на принципах открытости и прозрачности бюджетного процесса, доступности информации о бюджете населению Иркутской области; способствовать развитию общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Иркутской области и органов местного самоуправления Иркутской области по расходованию бюджетных средств.

Рекомендовать Правительству Иркутской области во взаимодействии с Законодательным Собранием Иркутской области:

При формировании расходной части областного бюджета и бюджетной политики Иркутской области ориентироваться на согласие и национальную толерантность в Иркутской области.

Рассмотреть возможность реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных ранее бюджетам муниципальных образований Иркутской области.

Проводить постоянный мониторинг финансового положения муниципальных образований Иркутской области, изменений основных параметров их бюджетов, структуры расходов, государственного и муниципального долга, а также предоставлять методологическую помощь, в

том числе касающуюся реализации отраслевой политики и управления муниципальными финансами и принимать адекватные меры реагирования на изменения, связанные с финансовым состоянием муниципальных образований Иркутской области.

Провести анализ объектов незавершенного строительства с высокой степенью готовности, а также объектов, имеющих проектно-сметную документацию и заключение государственной экспертизы с истекающими сроками действия, и определить перечень приоритетных для финансирования в 2015 – 2017 годах объектов в рамках достижения показателей государственных программ.

При направлении в 2015 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации дополнительных мер по поддержке отраслей экономики, малого и среднего предпринимательства исходить из необходимости финансовой поддержки субъектов малого, в том числе инновационного, предпринимательства, обратив особое внимание на муниципальные образования Иркутской области с высоким уровнем безработицы и избыточными трудовыми ресурсами. При этом принимать во внимание актуальность среднего профессионального образования в целях экономического развития территорий, обновление имеющейся учебной базы.

Продолжить работу по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе по исполнению решений судов.

При проведении реформы местного самоуправления пересмотреть нормативы отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов, региональных налогов в соответствии с делегированными полномочиями, которые будут установлены на 2016 год согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Последовательно продолжить практику повышения заработной платы работникам бюджетной сферы Иркутской области, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, принятых в мае 2012 года.

Провести анализ финансирования реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, и Стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы в Иркутской области, одобренной распоряжением Губернатора Иркутской области от 25 декабря 2012 года № 163-р, а также обеспечить анализ достигнутых результатов.

В целях улучшения показателей оперативности по предотвращению и тушению лесных пожаров пожароопасного периода в 2015 году комплексно рассмотреть вопрос об обновлении и дополнении парка имеющейся противопожарной техники с принятием объективно необходимых решений.

Совершенствовать систему бесплатного питания школьников из многодетных и малоимущих семей.

Предусмотреть бюджетные ассигнования на строительство детской поликлиники № 9 г. Иркутска.

Рассмотреть вопрос о возможности включения в расходную часть областного бюджета средств на проведение капитального ремонта общеобразовательных организаций, в том числе возможность включения соответствующих мероприятий в подпрограмму «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы», государственную программу Иркутской области «Развитие образования» на 2014 – 2018 годы».

В целях реализации программы импортозамещения, исходя из возможностей областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, рассмотреть возможность увеличения финансирования мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы, в рамках которых особо актуальны вопросы импортозамещения сельскохозяйственной продукции.

Считать одним из приоритетов в обеспечении здоровья населения Иркутской области наращивание бюджетных вложений в государственные программы Иркутской области «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 – 2018 годы, «Молодежная политика» на 2014 – 2018 годы.

Предложить Правительству Иркутской области провести по итогам 2015 года анализ эффективности совместной работы Законодательного Собрания Иркутской области, Контрольно-счетной палаты Иркутской области, Правительства Иркутской области по исполнению установленного порядка работы над проектами областных государственных программ и изменениями к ним, а также анализ достижений индикативных показателей государственных программ Иркутской области.

Рекомендовать органам местного самоуправления Иркутской области:

Принять меры по соблюдению условий софинансирования, установленных соглашениями о предоставлении субсидий за счет средств областного бюджета.

Продолжить работу по поиску и внедрению новых механизмов и инструментов повышения эффективности управления муниципальными финансами, определить приоритетные направления расходования средств местных бюджетов.

Принять меры для предотвращения необоснованного роста муниципального долга.

В связи с программным принципом построения областного и местных бюджетов планировать строительство новых объектов, финансирование которых предполагается в том числе из федерального и областного бюджетов, во взаимодействии с Правительством Иркутской области и не допускать фактов подготовки проектно-сметной документации при

отсутствии плана мероприятий по финансированию планируемых к строительству объектов и включению их в соответствующую государственную программу Иркутской области».

6. По Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бюджетном процессе Иркутской области».

Закон подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федеральных законов от 4 октября 2014 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 30 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» и от 22 октября 2014 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»).

7. По Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и об отмене Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и об отмене Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон) подготовлен в целях приведения отдельных положений Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 29 ноября 2014 года № 383-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»).

Изменения, внесенные в Бюджетный кодекс Российской Федерации, направлены на урегулирование вопросов финансового обеспечения реализации полномочий органов местного самоуправления сельских и городских поселений.

8. По Закону Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»

В течение отчетного периода в Закон были внесены изменения.

Целесообразность принятия Закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» была связана с вступлением в силу Федерального закона № 383-ФЗ от 29 ноября 2014 года «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (в части межбюджетного регулирования), а также ранее принятым Законом

Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» и необходимостью перераспределения отдельных видов межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями Иркутской области.

Кроме того, в целях финансового обеспечения проведения муниципальных выборов депутатов представительного органа и главы вновь образованного Ангарского городского муниципального образования необходимо дополнительное выделение бюджетных ассигнований.

Проведенные мероприятия:

1. Публичные слушания:

- По отчету об исполнении областного бюджета за 2013 год проведены публичные слушания (16.06.2014), после чего на 13-м заседании Законодательного Собрания Иркутской области отчет об исполнении областного бюджета утвержден.

Областной бюджет на 2013 год был принят Законом Иркутской области от 11 декабря 2012 года № 139-ОЗ «Об областном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», которым были утверждены доходы в сумме 86 105 927,7 тыс. рублей, расходы в сумме 88 061 372,5 тыс. рублей, дефицит областного бюджета в сумме 1 955 444,8 тыс. рублей (2,5 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

В процессе исполнения бюджета в 2013 году в областной бюджет вносились изменения Законами Иркутской области от 30 апреля 2013 года № 21-ОЗ и от 18 ноября 2013 года № 94-ОЗ.

Окончательно плановые показатели областного бюджета утверждены в следующих объемах: доходы в сумме 89 375 660,5 тыс. рублей, расходы в сумме 112 613 175,6 тыс. рублей, дефицит областного бюджета в сумме 23 237 515,1 тыс. рублей (31,3 % утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений).

Фактическое исполнение основных показателей бюджета за 2013 год составило:

- 1) доходы 92 275 003,5 тыс. рублей (103,2 % к плану);
- 2) расходы 107 473 176,3 тыс. рублей (95,4 % к плану);
- 3) дефицит 15 198 172,8 тыс. рублей.

По проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов». По итогам рассмотрения проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» участниками слушаний сформированы замечания и предложения. Указанные замечания и предложения направлены в Правительство Иркутской области.

2. В соответствии с планом работы Законодательного Собрания Иркутской области на 2014 год 10 июня 2014 года комитетом по бюджету Законодательного Собрания Иркутской области совместно с комитетом по

собственности и экономической политике проведен круглый стол на тему «О положении дел в дорожной отрасли в условиях формирования муниципальных дорожных фондов». Среди приоритетных задач обозначена необходимость контроля за расходованием бюджетных средств, а также обеспечение отрасли квалифицированными кадрами и урегулирование проблем с оформлением дорог в собственность. По итогам обсуждения приняты рекомендации.

3. По реализации положений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации В.В. Путина, на 2014 год комитетом проведены:

- Правительственный час по вопросу «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области».

По итогам обсуждения комитету по бюджету дано протокольное поручение: во взаимодействии с Правительством Иркутской области продолжить работу по реализации мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

- Круглый стол на тему «О состоянии развития многофункциональных центров по оказанию государственных и муниципальных услуг на территории Иркутской области». По итогам обсуждения приняты рекомендации.

Депутатские запросы, протокольные поручения, находящиеся на контроле комитета:

1. Депутатский запрос депутата Законодательного Собрания Иркутской области Матиенко В.А. («Справедливая Россия») к Губернатору Иркутской области Мезенцеву Д.Ф. «Об отдельных вопросах, связанных с финансированием строительства Ледового дворца и сроками его завершения».

Депутатский запрос принят на 42-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области, постановление Законодательного Собрания Иркутской области от 21.03.2012 № 42/41-ЗС.

Указанный депутатский запрос рассмотрен на заседании комитета от 21 июня 2013 года (протокол № 8).

Депутатский запрос находится на контроле комитета.

2. Протокольное поручение от 04.12.2013 года № 5 о проведении анализа бюджетной эффективности предоставления налоговых льгот, установленных Законами Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков» от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и используемых ОАО «САН ИнБЕВ».

С 2012 года в рамках Законов Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий

налогоплательщиков» предусмотрена обязанность Правительства Иркутской области ежегодно проводить оценку эффективности предоставленных данными законами налоговых послаблений и направлять результаты проведенной оценки в Законодательное Собрание Иркутской области.

Закрепление такой нормы в Законах обусловлено необходимостью отслеживания в динамике последствий введения льгот на областной бюджет. В первую очередь это касается экономического и социального эффекта.

Так, в целях реализации норм вышеуказанных законов Правительством Иркутской области была проведена работа по оценке эффективности предоставленных льгот по налогам, в том числе льгот, предоставленных компании «САП ИнБев».

Протокольное поручение рассмотрено на заседании комитета 10 апреля 2014 года № 3/5. На 9-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области указанное протокольное поручение снято с контроля.

3. В рамках обсуждения проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» на 8-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области комитету по бюджету дано протокольное поручение рассмотреть вопрос о размере компенсации расходов из областного бюджета по пригородным перевозкам ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» с учетом заключения службы по тарифам Иркутской области.

Протокольное поручение от 16 апреля 2014 года № 8 Законодательного Собрания Иркутской области о размере компенсации расходов из областного бюджета по пригородным перевозкам ОАО «Байкальская пригородная пассажирская компания» с учетом заключения службы по тарифам Иркутской области» было рассмотрено на заседании комитета по бюджету (протокол № 10 от 10 ноября 2014 года) с последующим рассмотрением на заседании Законодательного Собрания Иркутской (без доклада). Указанное протокольное поручение снято с контроля.

Осуществление контрольных функций:

В рамках осуществления контрольных функций вопросы обеспечения расходных обязательств и сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области в течение отчетного периода обсуждались на мероприятиях, проводимых комитетом по бюджету, а именно проводился ряд рабочих совещаний по обращениям, поступившим от муниципальных образований Иркутской области в комитет по бюджету, проводимых совместно с отраслевыми министерствами Иркутской области, Контрольно-счетной палатой Иркутской области, некоммерческой организацией «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области».

Комитет по бюджету рассмотрел:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2013 год.

По итогам рассмотрения комитет принял следующее решение:

«Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять к сведению отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области за 2013 год».

2. Отчет о деятельности комитета по бюджету, ценообразованию, финансово-экономическому и налоговому законодательству за период с 25 сентября по 31 декабря 2013 года.

3. Отчет о результатах деятельности Правительства Иркутской области за 2013 год.

4. Отчет Правительства Иркутской области об исполнении в 2013 году Программы социально-экономического развития Иркутской области на 2011 – 2015 годы.

5. Информацию о состоянии правопорядка в Иркутской области и основных результатах деятельности органов внутренних дел Иркутской области в 2013 году.

6. В соответствии со статьей 3⁴ Закона Иркутской области от 12 июля 2010 года № 60-ОЗ «О пониженных налоговых ставках налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, для отдельных категорий налогоплательщиков», статьей 3¹ Закона Иркутской области от 8 октября 2007 года № 75-оз «О налоге на имущество организаций» и статьей 153¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитетом по бюджету заслушаны результаты проведенной оценки эффективности пониженных налоговых ставок налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет, и налоговых льгот по налогу на имущество организаций, установленных вышеуказанными Законами Иркутской области, и в последующем рассмотрены на октябрьском заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Комитет по бюджету рассмотрел информацию о ходе реализации Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты».

В ходе обсуждения информации о реализации Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» отмечается следующее.

Основные подходы к межбюджетным отношениям в Иркутской области, действовавшие до 2013 года в соответствии с Законом Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», Законом Иркутской области № 74-ОЗ, вступившим в силу с 1 января 2014 года, сохранены. Основанием для наиболее существенных изменений послужили изменения бюджетного законодательства в части расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Иркутской области.

Предусмотрены критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности (финансовых возможностей) муниципальных образований.

Учтены предложения по определению минимальной величины размера районного фонда финансовой поддержки поселений.

7. Исполняя поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области Берлиной Л.М., комитет по бюджету проанализировал:

- Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и представил предложения;

- документы, отражающие вопросы целеполагания в реализации областных программ и проектов, также подготовлены предложения по стратегическому целеполаганию в деятельности Законодательного Собрания Иркутской области на 2014 год для обсуждения их на тематическом планерном совещании;

- подготовлена информация по мониторингу Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»;

- проработаны принятые в ноябре – декабре и вступившие в силу федеральные законы на предмет необходимости изменений в областное законодательство и ликвидации пробельности в правом регулировании.

Проведены рабочие совещания:

- по обращению мэра муниципального образования Мамско-Чуйского района А.Б. Сергея и председателя Думы А.Н. Зайцевой, в котором указывается, что фактическая численность населения муниципального образования Мамско-Чуйского района не совпадает с официальными данными Федеральной службы государственной статистики, что, по мнению заявителей, не позволяет рассчитать реальные показатели бюджетной обеспеченности муниципального образования;

- по финансированию оплаты прохождения медицинских осмотров;

- по Правительственному часу на тему «О мерах, принимаемых Правительством Иркутской области по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Иркутской области»;

- по субсидиям на возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам пригородным железнодорожным транспортом;

- по проекту закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2013 год»;

- по обращению мэра города Черемхово Семенова В.А. по вопросу увеличения финансовой помощи из областного бюджета на 2014 год в части дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов для обеспечения жизнедеятельности города. Указанное совещание было проведено 9 сентября 2014 года на площадке Правительства Иркутской области;

- по таблицам поправок к проектам законов;

- по поправкам к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», поступившим от Иркутского областного объединения организаций профсоюзов;

- по поправкам, поступившим от Уполномоченного по правам человека в Иркутской области (Лукин В.А.) к проекту закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;

- по ремонту стадиона в поселке Кутулик Аларского района для проведения бурятского национального Сурхарбана.

Взаимодействие с Комитетами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

1. Комитетом по бюджету рассмотрено обращение депутатов Белгородской областной Думы к Председателю Центрального банка Российской Федерации Э.С. Набиуллиной.

Данным обращением высказана обеспокоенность депутатов Белгородской областной Думы ситуацией, сложившейся в банковской системе Российской Федерации, в том числе ростом финансовых рисков для населения при выборе кредитной организации.

Комитет по бюджету поддержал указанное обращение.

2. Комитетом по бюджету рассмотрен положительный отзыв на проект федерального закона № 599561-6 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» (об обязательном раскрытии информации об участниках бюджетного процесса), внесенный членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.И. Матвиенко, Е.В. Бушминым, С.Н. Рябухиным, В.А. Петровым, Н.А. Журавлевым, В.Б. Шубой.

3. Рассмотрено заключение на проект федерального закона № 584734-6 «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части особенностей предоставления имущественного налогового вычета по налогу на доходы физических лиц), внесенный Воронежской областной Думой.

Участие председателя и депутатов – членов комитета в мероприятиях, проводимых Законодательным Собранием Иркутской области, Правительством Иркутской области и другими организациями.

Под руководством председателя комитета Дикусаровой Н.И. состоялась стажировка для председателей и членов комиссий по финансам и бюджету представительных органов муниципальных образований Иркутской области.

Кроме того, председатель и депутаты комитета принимали участие в следующих мероприятиях:

- заседания Правительства Иркутской области (весь период);
- заседания бюджетной комиссии Правительства Иркутской области по разработке государственных программ Иркутской области (весь период);
- заседание областной конференции совета женщин;
- научно-практическая конференция на тему «Бюджетный федерализм: итоги и перспективы» организованного комитетом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
- интернет-конференция, приуроченная к 20-летию парламентаризма;

- высадка деревьев на Нижней Набережной Иркутска;
- 2-е заседание Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и финансовым рынкам;
- праздничное шествие, посвященное Дню Победы (Чунский район);
- заседание Совета при Губернаторе Иркутской области по реализации приоритетных проектов;
- расширенное заседание Правления секции Ассоциации муниципального образования Иркутской области «Бюджетный процесс и совершенствование межбюджетных отношений» (весь период);
- заседание рабочей группы при уполномоченном по защите прав предпринимателей Иркутской области по вопросу подготовки проекта закона Иркутской области, устанавливающего особенности определения налоговой базы, исчисления и уплаты налога в отношении отдельных объектов недвижимого имущества (25.08.2014 г.);
- заседание рабочей группы в рамках реализации распоряжения Правительства Иркутской области от 21 августа 2014 года № 690-рп «О рабочей группе по разработке и реализации комплекса мер, направленных на повышение доступности услуг связи в сельской местности на территории Иркутской области (04.09.2014 г.);
- рабочее совещание под председательством заместителя Председателя Правительства Иркутской области Мохкамовой Е.Н. по обращению мэра муниципального образования «город Черемхово» Семенова В.А. по вопросу увеличения финансовой помощи из областного бюджета на 2014 год в части дотации на поддержку мер по сбалансированности бюджетов для обеспечения жизнедеятельности муниципальному образованию «город Черемхово» (05.09.2014 г.);
- заседание комиссии по реализации проектов народных инициатив по вопросу рассмотрения обращений муниципальных образований о перераспределении экономии на дополнительные проекты и внесении изменений в ранее утвержденные перечни (10.09.2014; 29.09.2014);
- совещание под председательством первого заместителя председателя Правительства Иркутской области Игнатенко В.В. по реализации отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (18.09.2014);
- рабочая поездка депутатов – членов фракции Партии «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» в Законодательном Собрании Иркутской области совместно с представителями Правительства Иркутской области ОГАУЗ «ИГКБ № 9» (25.09.2014);
- встреча депутатов Законодательного Собрания Иркутской области с делегацией Иркутского землячества «Байкал» (24.09.2014);
- награждение Почетным знаком имени Юрия Абрамовича Ножикова «ПРИЗНАНИЕ» (26.09.2014);

- интернет-конференция по итогам парламентского сезона второго созыва Законодательного Собрания Иркутской области (30.09.2014);

- совещание под председательством первого заместителя председателя Правительства Иркутской области Игнатенко В.В. по реализации отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- работа депутатов – членов фракции ВПП «**ЕДИНАЯ РОССИЯ**» Законодательного Собрания Иркутской области на территории муниципального образования «Баяндаевский район»;

- выездное заседание комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Реализация плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию межбюджетных отношений» (г. Пермь, 20.10.2014 г.);

- заседание Совета Законодательного Собрания Иркутской области по взаимодействию с представительными органами муниципальных образований (26.12.2014 г.).

Комитет по бюджету постоянно держит под контролем исполнение ранее принятых законов и ведет их корректировку с учетом практики применения последних изменений бюджетного и налогового законодательства на федеральном уровне.

Следует отметить, что в настоящее время все областные законы, касающиеся бюджетных взаимоотношений, финансов, налогов, ценообразования, приведены в полное соответствие с федеральным законодательством.